

**Uchwała Nr 25.337.2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 20 października 2020 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXII/131/2020 Rady Gminy Sadowne z dnia 18 września 2020 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadowne na lata 2020-2031.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) i art. 11 ust. 1 pkt 7 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXII/131/2020 Rady Gminy Sadowne z dnia 18 września 2020 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadowne na lata 2020-2031, tj. załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.2.39 „Wykonanie dokumentacji technicznej przebudowy drogi powiatowej nr 4212W Stoczek - Kołodziej oraz drogi powiatowej nr 4206W Sadowne – Kołodziej – Złotki - granica powiatu”, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sadowne prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 25 września 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXII/131/2020 Rady Gminy Sadowne z dnia 18 września 2020 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadowne na lata 2020-2031.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W załączniku Nr 2 do badanej uchwały, stanowiącym wykaz przedsięwzięć do WPF, w pozycji 1.3.2.39 zaplanowano przedsięwzięcie „Wykonanie dokumentacji technicznej przebudowy drogi powiatowej nr 4212W Stoczek - Kołodziej oraz drogi powiatowej nr 4206W Sadowne – Kołodziej – Złotki - granica powiatu”. Okres realizacji tego

przedsięwzięcia obejmuje lata 2020-2021, a przewidywane łączne nakłady finansowe wynoszą 70.000,00 zł. Na 2020 r. limit wydatków ustalono w wysokości 50.000,00 zł, a na 2021 r. w wysokości 20.000,00 zł.

W tym samym dniu, tj. 18 września 2020 r. Rada Gminy Sadowne podjęła również uchwałę Nr XXII/132/2020 w sprawie zmian w Uchwale budżetowej gminy na 2020 rok. W załączniku Nr 3 pn. „Wydatki na zadania inwestycyjne w 2020 roku – zmiana” w zadaniu zaplanowanym w dziale 600 rozdziale 60014 § 6300 pn. „Wykonanie dokumentacji technicznej przebudowy drogi powiatowej nr 4212W Stoczek - Kołodziej oraz drogi powiatowej nr 4206W Sadowne – Kołodziej – Złotki - granica powiatu” zmniejszono wydatki w 2020 r. o kwotę 50.000,00 zł, co oznacza, że wydatki na to zadanie w 2020 r. wynoszą 0 zł.

Kolegium Izby stwierdziło, że powyższa zmiana dokonana uchwałą w sprawie zmian w Uchwale budżetowej gminy na 2020 rok, nie została wprowadzona do badanej uchwały.

W konsekwencji uchwalona przez Radę Gminy Sadowne Wieloletnia Prognoza Finansowa we wskazanym przedsięwzięciu wskazuje limit wydatków na 2020 r. w innej kwocie niż wynika to z podjętej uchwały budżetowej Gminy Sadowne.

Powyższe zaniechanie istotnie narusza zasadę realności wieloletniej prognozy finansowej, wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 226 ust. 3 tej ustawy, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, stosownie do przepisu art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 254 pkt 3 tej ustawy dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym jednostki. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i uchwale budżetowej w danym roku budżetowym, a wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny korelować z wartościami ujętymi w uchwale budżetowej.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza prawo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**