

Uchwała Nr 25.336.2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 20 października 2020 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXVI/158/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 25 września 2020 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/106/2019 Rady Gminy Baranowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranowo na lata 2020 - 2024.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXVI/158/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 25 września 2020 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/106/2019 Rady Gminy Baranowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranowo na lata 2020 - 2024, tj. załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie przedsięwzięć ujętych w:

- pozycji 1.3.2.33 p.n. „Przebudowa drogi gminnej Nr 250132W Budne-Zimna Woda-Olkowa Kępa od km 0+300 do km 0+700 – Rozwój lokalnej infrastruktury technicznej”,
 - pozycji 1.3.2.40 p.n. „Przebudowa drogi w miejscowości Majdan oraz ulicy Stacha Konwy i Krzywej w Baranowie – Poprawa infrastruktury technicznej”,
- z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Baranowo prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXVI/158/2020 Rady Gminy Baranowo z dnia 25 września 2020 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XVII/106/2019 Rady Gminy Baranowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baranowo na lata 2020 - 2024.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanej uchwale Rada Gminy Baranowo wprowadziła zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej zgodnie z załącznikiem Nr 1 do tej uchwały oraz dokonała zmian w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” ujętych w załączniku Nr 2.

W tym samym dniu, tj. 25 września 2020 r. Rada Gminy Baranowo podjęła również uchwałę Nr XXVI/159/2020 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Baranowo na rok 2020. W załączniku nr 2a do tej uchwały pn. „Plan wydatków majątkowych na 2020 rok” wprowadzono zmiany w planowanych wydatkach na wieloletnie zadania inwestycyjne w 2020 r., w tym w zadaniach pn.:

- „Przebudowa drogi gminnej Nr 250132W Budne-Zimna Woda-Olkowa Kępa od km 0+300 do km 0+700” zmniejszono wydatki o 63.317,64 zł,
- „Przebudowa drogi w miejscowości Majdan oraz ulicy Stacha Konwy i Krzywej w Baranowie” zmniejszono wydatki o kwotę 5.604,62 zł.

Z kolei w załączniku Nr 2 do badanej uchwały w przedsięwzięciach ujętych w pozycji 1.3.2.40 p.n. „Przebudowa drogi w miejscowości Majdan oraz ulicy Stacha Konwy i Krzywej w Baranowie – Poprawa infrastruktury technicznej” oraz pozycji 1.3.2.33 - „Przebudowa drogi gminnej Nr 250132W Budne-Zimna Woda-Olkowa Kępa od km 0+300 do km 0+700 – Rozwój lokalnej infrastruktury technicznej” nie dokonano zmian w zakresie łącznych nakładów finansowych, limitu wydatków na 2020 r. i limitu zobowiązań.

Powyższe zaniechanie istotnie narusza zasadę realności wieloletniej prognozy finansowej, wyrażoną w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 226 ust. 3 tej ustawy, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Kolegium Izby stwierdziło, że uchwalona przez Radę Gminy Baranowo Wieloletnia Prognoza Finansowa, w przypadku dwóch przedsięwzięć, wskazuje łączne nakłady finansowe, limit wydatków na 2020 r. oraz limit zobowiązań w innych kwotach niż kwoty wynikające z uchwały budżetowej Gminy Baranowo.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, stosownie do art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 254 pkt 3 tej ustawy dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym jednostki. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i uchwale budżetowej w danym roku budżetowym, a wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny korelować z wartościami ujętymi w uchwale budżetowej.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza prawo, zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Z podanych powodów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski