

Uchwała Nr 3.e./316/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 maja 2022 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Ireneusz KOŁAKOWSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
 - a) przekroczenia planowanych wydatków,
 - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
 - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
 - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
 - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
 - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
 - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,

- b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
- c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2021 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 28.374.628,00 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 32.099.113,52 zł, co stanowi 113,13 % planu.
 - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 28.278.523,30 zł, co stanowi 102,20 % planu;
 - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.820.590,22 zł, co stanowi 541,08 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 920.099,59 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 30.608.922,00 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 26.838.004,27 zł, co stanowi 87,68 % planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 24.437.451,24 zł, co stanowi 91,59 % planu;
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 2.400.553,03 zł, co stanowi 61,12 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2021 zamknął się nadwyżką w kwocie 5.261.109,25 zł, na planowany deficyt w kwocie 2.234.294,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody w wysokości 895.040,00 zł.

7. Zachowane zostały wymogi określone art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6r ust. 2 - 2c w/w ustawy.
9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28s wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 601.735,46 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Ze sprawozdania Rb-27s i Rb-28s wynika, że odpis na rzecz izby rolniczej został wykonany w wysokości mniejszej niż 2 % uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego (art. 35 ust. 2 ustawy o izbach rolniczych). Z wyjaśnień Burmistrza dołączonych do sprawozdania wynika, że przekazanie ostatecznej kwoty rozliczenia do Mazowieckiej Izby Rolniczej nastąpiło w dniu 11 04 2022 roku.

Skład Orzekający wskazuje na niepełne wykonanie wydatków majątkowych (plan wynosi 3.927.347,00 zł, zaś wykonanie 2.400.553,03 zł, co stanowi 61,12 %). Z dodatkowych wyjaśnień załączonych do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasto (znak: FNP.3021.15.2022 z dnia 22.04.2022r.) wynika, że: „(...)

- **„Budowa wodociągu w m. Miszewo B”** – w 2021 roku zaplanowano 40 000,00 zł, nie wydatkowano środków, zlecone zostało opracowanie dokumentacji projektowej na budowę sieci wodociągowej, realizacja wydatków nastąpi w 2022 roku.
- **„Modernizacja budynku Przedszkola Samorządowego im. Misia Uszatka w Nowym Mieście”**, plan na 2021 rok wynosi 24 000,00 zł, w 2021 roku nie wydatkowano środków, zlecone zostało opracowanie projektu zgodnie z wytycznymi KPPSP w Płońsku, realizacja wydatków nastąpi w 2022 roku.
- **„Obniżenie poziomu niskiej emisji i poprawa jakości powietrza poprzez wymianę urządzeń grzewczych w indywidualnych gospodarstwach domowych na terenie Gminy Nowe Miasto”** – w 2021 roku zaplanowano nakłady finansowe w wysokości 1 644 476,00 zł, wydatkowano kwotę 287 382,48 zł za badania techniczne butli na gaz i zapłatę za wymianę urządzeń grzewczych w indywidualnych gospodarstwach domowych. Po zakończeniu całości części I zadania tj. wymiany urządzeń grzewczych wykonawca wystawi fakturę, która zostanie opłacona w 2022 roku. Na część II zadania tj. wykonanie robót budowlanych w zakresie instalacji OZE w indywidualnych budynkach mieszkalnych została podpisana umowa lecz wykonawca przerwał realizację zadania. W grudniu 2021 roku ogłoszono przetarg i została

podpisana w lutym 2022 roku umowa z wykonawcą. Po zakończeniu realizacji zadania wykonawca wystawi fakturę, za którą płatność nastąpi w 2022 roku”.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niepełną realizację zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 106.483,72 zł wydatkowano 62.785,21 zł tj. 58,96 % (43.698,51 zł niewykorzystane dochody). Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu wynika, że: „Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Mieście organizuje i współfinansuje corocznie letni wypoczynek w formie kolonii i obozów z programem profilaktycznym dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych lub zagrożonych problemem alkoholizmu oraz wyjazdy młodzieży szkolnej na pływalinię. Z powodu pandemii działania te w 2021 r. nie były jednak podejmowane. (...) Nie zrealizowana kwota wydatków w 2021 roku zostanie wyłączone z nadwyżki budżetowej i powiększy plan wydatków w 2022 roku. Środki nie wykorzystane zostaną przeznaczone na realizację zadań programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych w 2022 roku”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowe Miasto
- 2) a/a