

Uchwała Nr 4.54.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną Uchwały Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasto Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku

Na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Wszczyła postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasto Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku, z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 4, art. 214 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 5, art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

§ 2

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wzywa Radę Miasta Pionki do naprawy we własnym zakresie naruszenia określonego w § 1 niniejszej uchwały w terminie **do dnia 24 lutego 2023 r.**, poprzez zaplanowanie właściwych, co do tytułów oraz wartości, przychodów budżetu i źródeł finansowania deficytu oraz ustalenie zgodnie z prawem wysokości zaplanowanej w budżecie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, a także doprowadzenie do zgodności danych ujętych w załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej Miasta Pionki na 2023 rok.

§ 3

W przypadku, gdy Rada Miasta Pionki nie usunie nieprawidłowości wskazanej w § 1 niniejszej uchwały w sposób i w terminie określonym w § 2 niniejszej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Budżetowa na rok 2023 Gminy Miasto Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Miasta Pionki ustaliła deficyt budżetowy w wysokości 3.200.967,45 zł, wskazując, że zostanie on sfinansowany przychodami z:

- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy w kwocie 2.868.386,54 zł,

- środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 332.580,91 zł.

W toku działalności nadzorczej stwierdzono, że ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały roku 2022 nie wynika, aby Miasto Pionki posiadało wolne środki w wysokości, którą wskazano jako źródło sfinansowania deficytu ustalonego na 2023 rok.

Zgodnie z ww. sprawozdaniem, wolne środki to kwota 3.591.909,99 zł. Część tej kwoty, tj. 2.493.523,45 zł zaangażowano do sfinansowania deficytu budżetu roku 2022 (uchwała Nr XLI/349/2022 Rady Miasta Pionki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w uchwale na 2022 rok). Oznacza to, że do ewentualnego wykorzystania w roku 2023 pozostała kwota wynosząca 1.098.386,54 zł.

Jednocześnie w § 2 ust. 2 lit. c badanej uchwały wskazano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 530.417,91 zł.

W ocenie Kolegium Izby w tym stanie faktycznym, deficyt budżetu w pierwszej kolejności powinien zostać sfinansowany z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym (530.417,91 zł). Tymczasem w § 2 ust. 1 lit. b badanej uchwały wskazano kwotę 332.580,91 zł.

Z uwagi na to, że Miasto Pionki nie posiada wolnych środków we wskazanej w badanej uchwale wysokości, to jednocześnie powstaje wątpliwość, co do prawidłowości wartości pozostałych tytułów przychodów wskazanych w § 2 ust. 2 badanej uchwały.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast z art. 212 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy wynika, iż uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu. Przepis art. 217 ust. 2 ustawy wskazuje źródła finansowania deficytu. Tym samym organ stanowiący nie wypełnił delegacji ustawowej wynikającej z art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ustawy o finansach publicznych w zakresie, w jakim nie określił w sposób prawidłowy źródeł pokrycia planowanego deficytu, jak również kwot planowanych przychodów.

Z § 3 ust. 2 lit. a badanej uchwały wynika, iż została ustalona rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 70.000,00 zł. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Rezerwa utworzona w budżecie Miasta Pionki na zarządzanie kryzysowe liczona zgodnie z ww. przepisem kształtuje się na poziomie wynoszącym 0,21% wydatków. Stanowi to istotne naruszenie wskazanego przepisu ustawy o zarządzaniu kryzysowym w związku z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe, gdy odrębne ustawy tak stanowią. Należy w tym miejscu podkreślić, iż odpowiedniej korekty będą wymagały kwoty wskazane w badanej uchwale w tabeli Nr 2 pn. „Plan wydatków do uchwały budżetowej na 2023 rok” w dziale 758 rozdziale 75818.

W tabeli Nr 2 (dział 851- Ochrona zdrowia, rozdział 85195 –Pozostała działalność) zaplanowano dotację celową z budżetu dla Szpitala w Pionkach w wysokości 1.000.000,00 zł. Powyższy wydatek zaplanowano również w tabeli Nr 2a pn. „ Plan wydatków majątkowych do uchwały budżetowej na 2023 rok”. Wskazana dotacja celowa nie została jednak ujęta w Załączniku Nr 1 do badanej uchwały pn. „Plan dotacji na 2023 r. z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych”. Tym samym należy stwierdzić brak spójności między budżetem a załącznikiem Nr 1 do budżetu, co stanowi istotne naruszenie art. 214 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. W myśl art. 214 pkt 1 przywołanej ustawy, w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 211 ust. 5 tej ustawy, uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz załączników. Skoro zatem budżet jest rocznym planem finansowym jednostki samorządu terytorialnego, co wynika wprost z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemożliwym jest, aby pomiędzy budżetem a załącznikami do uchwały budżetowej brak było spójności. W świetle tych przepisów nie istnieje zatem możliwość realizacji budżetu Miasta Pionki w sposób zgodny z prawem, ponieważ z poszczególnych elementów uchwały budżetowej wynikają inne kwoty.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski