

**Uchwała Nr 4.55.2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 31 stycznia 2023 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXI/346/2022 Rady Miasta Pionki z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2036**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr LXI/346/2022 Rady Miasta Pionki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2036 w związku z uchwałą Nr 4.54.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną Uchwały Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasto Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku, z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 4, art. 214 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 5, art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Miastu Pionki służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 4 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr LXI/346/2022 Rady Miasta Pionki z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2036.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:**

W dniu 5 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła Uchwała Budżetowa na rok 2023 Gminy Miasta Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku. Na posiedzeniu w dniu 31 grudnia 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podjęło uchwałę Nr 4.54.2023 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną Uchwały Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasta Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku.

W ocenie Kolegium Izby Uchwała Budżetowa na rok 2023 Gminy Miasta Pionki istotnie narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 4, art. 214 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 5, art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Nieprawidłowości wskazane w ww. uchwale dotyczą źródeł pokrycia planowanego deficytu, kwot planowanych przychodów, utworzenia rezerwy kryzysowej w nieodpowiedniej wysokości, jak również braku spójności pomiędzy budżetem a załącznikiem Nr 1 pn. „Plan dotacji na 2023 r. z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych”.

W tym samym dniu, tj. 31 stycznia 2023 r., przedmiotem badania była również uchwała Nr LXI/346/2022 Rady Miasta Pionki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2036. W trakcie jej badania stwierdzono, że wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2023-2036 korelują z wartościami ujętymi w Uchwale Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasta Pionki

Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku, w stosunku do której wszczęto postępowanie nadzorcze w sprawie uznania jej za nieważną. Dlatego też - zdaniem Kolegium Izby - zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności badanej uchwały.

Zgodnie bowiem z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w Uchwale Budżetowej na rok 2023 Gminy Miasta Pionki Nr LXI/345/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku, należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione.

Należy podkreślić, iż jedną z zasad finansów publicznych wyrażoną w art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jest to, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej świadczy o wypełnieniu jednej z podstawowych zasad dotyczących finansów publicznych, która została wyrażona w art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie jawności gospodarki finansowej.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**